

Lægemiddelstyrelsen  
Axel Heides Gade 1  
2300 København S

12-06-2025  
KRI/4101/00001

## **Svar på høring over udkast til bekendtgørelse om ekstraordinært tilskud til apotekere**

Lægemiddelstyrelsen har den 15. maj 2025 sendt udkast til bekendtgørelse om ekstraordinært tilskud til apotekere i høring.

Med udkastet ændres kriterierne for at få tildelt ekstraordinært tilskud således, at de stemmer overens med de nye regler, som følger af ændring af apotekerloven jf. lov nr. 646 af 11. juni 2024, herunder bl.a. fjernelse af udligningsordningen.

### **Danmarks Apotekerforening har følgende bemærkninger til udkast til høringsmaterialet.**

I bekendtgørelsens § 1, stk. 1, er der fastsat to situationer, hvor der kan ydes ekstraordinært tilskud, når ganske særlige (økonomiske) forhold taler for det:

**1. Apoteker med både et forsyningsmæssigt behov og lavt indtjeningsgrundlag**

Disse apoteker, der opfylder begge betingelserne i § 26, stk. 2 og 3 i bekendtgørelsen om anvendelse af apotekersektorens afgifter og ydelse af tilskud til apotekere m.v., kan modtage ekstraordinært tilskud, hvis ganske særlige forhold taler for det.

**2. Apoteker med lavt indtjeningsgrundlag, men ikke nødvendigvis et forsyningsmæssigt behov**

Disse apoteker, der opfylder omsætningsbetingelsen i § 26, stk. 3 i bekendtgørelsen om anvendelse af apotekersektorens afgifter og ydelse af tilskud til apotekere m.v., kan alene modtage ekstraordinært tilskud i forbindelse med flytning eller ombygning.

For den sidstnævnte gruppe er det efter Apotekerforeningens opfattelse logisk, at et eventuelt tilskud målrettes flytning eller ombygning, da det kan bidrage til at bringe apoteket ud af en økonomisk uholdbar situation. Der bør dog også være mulighed for at yde ekstraordinært tilskud i tilfælde, hvor apoteket lider et dokumenteret tab som følge af særlige forhold, som midlertidigt påvirker apotekets indtjeningsgrundlag negativt, og som apotekeren ikke har mulighed for at påvirke på kort sigt – eksempelvis hvis kommunale anlægsarbejder midlertidigt vanskeliggør adgangen til apoteket. Ændrede konkurrencevilkår som følge af andre apotekeres etablering af konkurrerende apoteksenheder bør dog ikke i sig selv kunne udløse ekstraordinært tilskud.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Danmarks Apotekerforening er ifølge Bruttoavanceaftale 2025-26 enige om, at de økonomiske rammer for apoteksdrift er under-

lagt usikkerhed ved overgang til en ny økonomisk regulering i kraft af ændring af apotekerloven pr. 1/7 2024 og en ny økonomisk regulering pr. 1/1 2025.

Den nye økonomimodel, som følger af den reviderede apotekerlov, medfører således en betydelig og systematisk omfordeling af midler – fra mindre apoteker til større – uden nogen overgangsordning. I flere tilfælde betyder det en nedgang i indtjening på over 500.000 kr. fra 2024 til 2025. Dette taler for, at apoteker med lavt indtjeningsgrundlag, som rammes hårdt af omlægningen og risikerer en uholdbar økonomi, også bør kunne modtage ekstraordinært tilskud med henvisning hertil.

Vi finder derfor, at der i bekendtgørelsen om ekstraordinære tilskud bør åbnes op for muligheden for at bevilge en apoteker, der kommer i en særligt vanskelig økonomisk situation som resultat af den nye økonomiske regulerings afgifts- og avanceomlægning, et ekstraordinært tilskud i medfør af apotekerlovens § 51, stk. 2. Dette tilskud bør kunne bevilges, uanset om apotekeren opfylder afstandsbestemte betingelser for at modtage tilgængelighedstilskud jf. § 26, stk. 2, i bekendtgørelsen om anvendelse af apotekersektorens afgifter og ydelse af tilskud til apotekere m.v. En sådan ordning kunne etableres som en fireårig overgangsperiode.

Det foreslås på ovenstående baggrund, at bekendtgørelsens §1, stk. 1, udvides med to nye nummererede betingelser – 3) og 4) – der fastlægger ovennævnte supplerende tilfælde, der kan begrunde tildeling af ekstraordinært tilskud.

*"3) Apoteket eller en apoteksfilial lider et dokumenteret tab som følge af særlige udefra kommende forhold, som midlertidigt påvirker apotekets indtjeningsgrundlag negativt, og som apotekeren ikke har mulighed for at påvirke på kort sigt, samt at apotekskoncernen det seneste regnskabsår havde en omsætning af apoteksforbeholdte lægemidler under omsætningen i § 26, stk. 3 i bekendtgørelse om anvendelse af apotekersektorens afgifter og ydelse af tilskud til apotekere m.v.*

*4) Apotekeren driver en apotekskoncern, der kommer i en særligt vanskelig økonomisk situation som resultat af afgifts- og avanceomlægningen pr. 1/1 2025, samt at apotekskoncernen det seneste regnskabsår havde en omsætning af apoteksforbeholdte lægemidler under omsætningen i § 26, stk. 3 i bekendtgørelse om anvendelse af apotekersektorens afgifter og ydelse af tilskud til apotekere m.v."*

I bekendtgørelsens § 2, stk. 2, fremgår det, at Lægemiddelstyrelsen ved vurderingen af en ansøgning blandt andet vil lægge vægt på apotekerens driftsresultat efter eventuelt tilgængelighedstilskud for de seneste fire år.

Det er naturligt og relevant at inddrage driftsresultatet i vurderingen. Apotekerforeningen finder dog, at der er behov for en mere præcis regulering end den, der fremgår af bekendtgørelsen.

**For det første** bør det fremgå, hvilket niveau driftsresultatet maksimalt må have, før muligheden for ekstraordinært tilskud bortfalder. Efter Apotekerforeningens opfattelse bør det være muligt at modtage ekstraordinært tilskud, så længe driftsresultatet ikke i sig selv udelukker muligheden for tilgængelighedstilskud.

**For det andet** er det uhensigtsmæssigt, at vurderingen baseres på driftsresultater for de seneste fire år. Selvom dette afspejler den fireårige vurderingsperiode for tilgængelighedstilskud, bør et godt resultat for fire år siden ikke diskvalificere et apotek fra at modtage ekstraordinært tilskud i et år med en dokumenteret særlig økonomisk

misk udfordring. Der bør derfor lægges størst vægt på det seneste års driftsresultat, eventuelt suppleret af en vægtning af tidligere års driftsresultater.

Det fremgår af udkast til bekendtgørelsen, at flytning og ombygning først må igangsættes efter Lægemedelstyrelsen har truffet afgørelse om bevilling af et ekstraordinært tilskud. Desuden vil en ansøgning blive behandlet sammen med ansøgninger en gang om året, medmindre apotekerens økonomiske situation vurderes som akut kritisk.

Apotekerforeningen gør opmærksom på, at der kan være flere situationer, hvor det ikke vil være hensigtsmæssigt at afvente den ordinære behandling af en ansøgning. Fx kan et egnet lokale blive tilgængeligt midt i året. I den situation vil det være problematisk at afvente flytning op mod et år tilsat yderligere tid for Lægemedelstyrelsens sagsbehandling. Apotekerforeningen vil derfor opfordre til, at det bliver muligt at få hastebehandlet en ansøgning i andre tilfælde end en akut økonomisk situation, da flytning og ombygning jf. udkastet først kan ske efter Lægemedelstyrelsens afgørelse.

Med venlig hilsen

Dan Rosenberg Asmussen